

## IL RIPARTO DEL FSN-2011

### *Il gioco è valso la candela?*

Fabio Pammolli e Nicola C. Salerno

---

Le previsioni fatte da CeRM nei giorni scorsi sembrano esser state lungimiranti. Ieri (20 Aprile 2011) la Conferenza Stato-Regioni ha espresso consenso sul riparto del Fondo Sanitario Nazionale per il 2011. Sono stati suddivisi tra le Regioni 104,867 miliardi di Euro come risorse non vincolate, oltre a 1,6 miliardi di Euro come risorse vincolate agli obiettivi di Piano Sanitario 2011.

[Nell'ultima Tavola](#) in allegato (pagina 6) si descrive il confronto tra le quote (%) concordate per il riparto delle risorse complessive (non vincolate e vincolate), e le quote che sarebbero emerse se si fossero utilizzati, come pesi per il riparto, i rapporti di fabbisogno *pro-capite* per fascia di età rilevabili nelle Regioni *benchmark*<sup>1</sup>.

Le differenze tra le quote spettanti alle varie Regioni (19 Regioni più 2 Province Autonome) appaiono molto contenute<sup>2</sup>. Addirittura, dieci differenze restano nell'ordine di centesimi di punto percentuale, con tre Regioni (Sardegna, Valle d'Aosta, Veneto) che di fatto non vedono nessun cambiamento nelle loro quote di riparto. La differenza massima è quella della Campania, con un miglioramento di 0,76 p.p., seguita dalla Toscana, con un peggioramento di 0,34 p.p.. I rimanenti nove scarti sono, in valore assoluto, al di sotto dei tre decimi di punto percentuale.

La domanda è quella già proposta nei giorni scorsi: *"Il gioco è valso la candela?"*. Mesi di interazione tra Regioni, faticosa, costosa, per molti versi anche non perfettamente trasparente, sostituibili con una regola di riparto codificata *ex-ante*, chiara e che, oltre alla proprietà di efficienza che le deriva dal *benchmarking*, mette in atto una strutturale perequazione tra territori. Questa qualità redistributiva è già stata commentata in vari lavori CeRM (l'ultimo segnalato in nota in calce) e, adesso, trova conferma nei valori sui quali si è assestato l'equilibrio tra le diverse esigenze delle varie Regioni.

Questa regola potrebbe essere adottata subito e mantenuta nel medio periodo (con manutenzione ordinaria ogni 5-7 anni); e gli sforzi di Stato e Regioni concentrati sulla perequazione infrastrutturale, sul riassorbimento dei *gap* di efficienza di gestione corrente, e sul rientro dalle posizioni debitorie esistenti nei Ssr.

21 Aprile 2011

---

<sup>1</sup> Cfr. *"Federalismo e riparto del Fsn-2011: Much Ado About Nothing?"*, Wp CeRM n. 1-2011 [<http://www.cermlab.it/argomenti.php?group=finanza&item=75>].

<sup>2</sup> La stessa evidenza è emersa con riferimento al 2010.

**IL RIPARTO DELLE RISORSE DEL FSN CONCORDATO NELLA CONFERENZA STATO-REGIONI DEL 20 APRILE 2011**

Regione o Provincia Autonoma	ACCORDO PRESIDENTI DEL 15 APRILE 2011	FABBISOGNO FINALE ANTE MOBILITA' CON 347,5 MLN E 70 MLN E CON RIEQUILIBRIO DI SOLIDARIETA' DELLE REGIONI	ULTERIORI RISORSE A SEGUITO DELL'INTEGRAZIONE DEL GOVERNO DI 486,5 MLN. COME DA PATTO PER LA SALUTE
piemonte	7.898.677.459	7.862.042.000	36.635.459
valle d'aosta	223.022.945	221.985.287	1.037.658
lombardia	17.051.434.809	16.972.121.580	79.313.230
bolzano	851.211.920	847.255.705	3.956.215
trento	903.277.185	899.079.267	4.197.917
veneto	8.498.898.817	8.459.356.257	39.542.560
friuli venezia giulia	2.198.016.275	2.187.800.839	10.215.436
liguria	3.028.972.506	3.015.226.812	13.745.694
emilia romagna	7.777.939.687	7.741.748.671	36.191.016
toscana	6.645.410.976	6.614.542.479	30.868.497
umbria	1.600.042.689	1.592.607.863	7.434.826
marche	2.756.252.853	2.743.452.885	12.799.969
lazio	9.825.594.969	9.779.898.142	45.696.827
abruzzo	2.344.226.061	2.333.343.482	10.882.578
molise	570.258.621	567.643.811	2.614.810
campania	9.790.894.406	9.745.762.549	45.131.858
puglia	6.953.116.815	6.920.990.774	32.126.041
basilicata	1.024.322.508	1.019.438.171	4.884.338
calabria	3.451.891.650	3.435.931.958	15.959.692
sicilia	8.589.153.100	8.549.279.757	39.873.344
sardegna	2.884.790.134	2.871.398.100	13.392.034
<b>ITALIA</b>	<b>104.867.406.387</b>	<b>104.380.906.387</b>	<b>486.500.000</b>

**IL RIPARTO DELLE RISORSE PER GLI OBIETTIVI DI PIANO SANITARIO 2011  
CONCORDATO NELLA CONFERENZA STATO-REGIONI DEL 20 APRILE 2011**

*Ministero della Salute*  
**DIPARTIMENTO DELLA QUALITA'**

*Direzione generale della programmazione sanitaria, dei livelli di assistenza e dei principi etici di sistema*

**Assegnazione delle quote vincolate agli obiettivi di Piano sanitario per l'anno 2011**

1.477.360.263 Importo risultante da riparto FSN 2011

28.000.000 Importo accantonato per progetti regionali ed interregionali

**1.449.360.263 Importo da ripartire tra le regioni**

REGIONI	Popolazione riparto 2011	Popolazione di riferimento	Somma disponibile	Quota 70% su disponibilità
PIEMONTE	4.446.230	4.446.230	119.778.005	83.844.603
VAL D'AOSTA	127.866	-	-	-
LOMBARDIA	9.826.141	9.826.141	264.708.655	185.296.058
BOLZANO	503.434	-	-	-
TRENTO	524.826	-	-	-
VENETO	4.912.438	4.912.438	132.337.288	92.636.102
FRIULI	1.234.079	-	-	-
LIGURIA	1.615.986	1.615.986	43.533.416	30.473.391
EMILIA R.	4.395.569	4.395.569	118.413.236	82.889.266
TOSCANA	3.730.130	3.730.130	100.486.823	70.340.776
UMBRIA	900.790	900.790	24.266.587	16.986.611
MARCHE	1.559.542	1.559.542	42.012.858	29.409.000
LAZIO	5.681.868	5.681.868	153.065.139	107.145.597
ABRUZZO	1.338.898	1.338.898	36.068.879	25.248.215
MOLISE	320.229	320.229	8.626.722	6.038.705
CAMPANIA	5.824.662	5.824.662	156.911.899	109.838.329
PUGLIA	4.084.035	4.084.035	110.020.751	77.014.526
BASILICATA	588.879	588.879	15.863.946	11.104.762
CALABRIA	2.009.330	2.009.330	54.129.799	37.890.860
SICILIA (*)	5.042.992	<b>2.566.379</b>	69.136.260	48.395.382
SARDEGNA	1.672.404	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>60.340.328</b>	<b>53.801.106</b>	<b>1.449.360.263</b>	<b>1.014.552.184</b>

(\*) Per la Sicilia sono state effettuate le ritenute previste come concorso della regione ex comma 830 della L.296/2006 (49,11%) sul parametro popolazione. Ne consegue che la quota parte finanziata dalla regione Siciliana ammonta a 60.739.512,00 euro

QUOTE % CONCORDATE vs. QUOTE SIMULATE CON REGOLA DI RIPARTO: "IL GIOCO VALE LA CANDELA"?

Regioni	UMBRIA	UMBRIA	UMBRIA	UMBRIA	RIPARTO DELLE RISORSE NON VINCOLATE CONCORDATO IL 20 APRILE (104.380.906.387 Euro)	
		EMILIA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA		
			LOMBARDIA	LOMBARDIA		
				VENETO		
	Fondi sanitari regionali per il 2001 con applicazione del riparto CeRM - %				riparto effettivo 2011 - %	differenze 2011 - simulato
Piemonte	7,82%	7,82%	7,82%	7,83%	7,53%	-0,29%
Valle d'Aosta	0,21%	0,21%	0,21%	0,21%	0,21%	0,00%
Lombardia	16,15%	16,14%	16,14%	16,14%	16,26%	0,12%
P. A. Bolzano	0,77%	0,77%	0,77%	0,77%	0,81%	0,04%
P. A. Trento	0,86%	0,86%	0,86%	0,86%	0,86%	0,00%
Veneto	8,12%	8,11%	8,11%	8,11%	8,10%	-0,01%
Friuli Venezia Giulia	2,24%	2,24%	2,24%	2,24%	2,10%	-0,15%
Liguria	3,13%	3,12%	3,13%	3,13%	2,89%	-0,24%
Emilia Romagna	7,74%	7,73%	7,74%	7,74%	7,42%	-0,32%
Toscana	6,68%	6,67%	6,68%	6,69%	6,34%	-0,35%
Umbria	1,59%	1,59%	1,59%	1,60%	1,53%	-0,07%
Marche	2,76%	2,76%	2,76%	2,76%	2,63%	-0,13%
Lazio	9,26%	9,26%	9,26%	9,26%	9,37%	0,11%
Abruzzo	2,29%	2,29%	2,29%	2,29%	2,24%	-0,05%
Molise	0,56%	0,56%	0,56%	0,56%	0,54%	-0,02%
Campania	8,60%	8,61%	8,60%	8,58%	9,34%	0,74%
Puglia	6,39%	6,40%	6,39%	6,39%	6,63%	0,24%
Basilicata	0,97%	0,97%	0,97%	0,97%	0,98%	0,01%
Calabria	3,22%	3,22%	3,22%	3,21%	3,29%	0,08%
Sicilia	7,94%	7,94%	7,94%	7,93%	8,19%	0,25%
Sardegna	2,71%	2,72%	2,71%	2,71%	2,75%	0,04%
<i>somma</i>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00%</b>

QUOTE % CONCORDATE vs. QUOTE SIMULATE CON REGOLA DI RIPARTO: "IL GIOCO VALE LA CANDELA"?

Regioni	UMBRIA	UMBRIA	UMBRIA	UMBRIA	RIPARTO DELLE RISORSE CONCORDATO IL 20 APRILE (104.380.906.387 Euro + 486.500.000 Euro)	
		EMILIA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA		
			LOMBARDIA	LOMBARDIA		
				VENETO		
	Fondi sanitari regionali per il 2001 con applicazione del riparto CeRM - %				riparto effettivo 2011 - %	differenze 2011 - simulato
Piemonte	7,82%	7,82%	7,82%	7,83%	7,53%	-0,29%
Valle d'Aosta	0,21%	0,21%	0,21%	0,21%	0,21%	0,00%
Lombardia	16,15%	16,14%	16,14%	16,14%	16,26%	0,12%
P. A. Bolzano	0,77%	0,77%	0,77%	0,77%	0,81%	0,04%
P. A. Trento	0,86%	0,86%	0,86%	0,86%	0,86%	0,00%
Veneto	8,12%	8,11%	8,11%	8,11%	8,10%	-0,01%
Friuli Venezia Giulia	2,24%	2,24%	2,24%	2,24%	2,10%	-0,15%
Liguria	3,13%	3,12%	3,13%	3,13%	2,89%	-0,24%
Emilia Romagna	7,74%	7,73%	7,74%	7,74%	7,42%	-0,32%
Toscana	6,68%	6,67%	6,68%	6,69%	6,34%	-0,34%
Umbria	1,59%	1,59%	1,59%	1,60%	1,53%	-0,07%
Marche	2,76%	2,76%	2,76%	2,76%	2,63%	-0,13%
Lazio	9,26%	9,26%	9,26%	9,26%	9,37%	0,11%
Abruzzo	2,29%	2,29%	2,29%	2,29%	2,24%	-0,05%
Molise	0,56%	0,56%	0,56%	0,56%	0,54%	-0,02%
Campania	8,60%	8,61%	8,60%	8,58%	9,34%	0,74%
Puglia	6,39%	6,40%	6,39%	6,39%	6,63%	0,24%
Basilicata	0,97%	0,97%	0,97%	0,97%	0,98%	0,01%
Calabria	3,22%	3,22%	3,22%	3,21%	3,29%	0,08%
Sicilia	7,94%	7,94%	7,94%	7,93%	8,19%	0,25%
Sardegna	2,71%	2,72%	2,71%	2,71%	2,75%	0,04%
somma	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00%</b>

**QUOTE % CONCORDATE vs. QUOTE SIMULATE CON REGOLA DI RIPARTO: "IL GIOCO VALE LA CANDELA"?**

Regioni	UMBRIA	UMBRIA	UMBRIA	UMBRIA	RIPARTO DELLE RISORSE CONCORDATO IL 20 APRILE (104.380.906.387 Euro + 486.500.000 Euro + risorse vincolate ad obiettivi di Piano Sanitario)		
		EMILIA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA	EMILIA ROMAGNA			
			LOMBARDIA	LOMBARDIA			
				VENETO			
	Fondi sanitari regionali per il 2001 con applicazione del riparto CeRM - %				riparto effettivo 2011 - %	differenze 2011 - simulato	
Piemonte	7,82%	7,82%	7,82%	7,83%	7,54%	-0,28%	
Valle d'Aosta	0,21%	0,21%	0,21%	0,21%	0,21%	0,00%	
Lombardia	16,15%	16,14%	16,14%	16,14%	16,29%	0,14%	
P. A. Bolzano	0,77%	0,77%	0,77%	0,77%	0,80%	0,03%	
P. A. Trento	0,86%	0,86%	0,86%	0,86%	0,85%	-0,01%	
Veneto	8,12%	8,11%	8,11%	8,11%	8,12%	0,00%	
Friuli Venezia Giulia	2,24%	2,24%	2,24%	2,24%	2,07%	-0,17%	
Liguria	3,13%	3,12%	3,13%	3,13%	2,89%	-0,24%	
Emilia Romagna	7,74%	7,73%	7,74%	7,74%	7,43%	-0,31%	
Toscana	6,68%	6,67%	6,68%	6,69%	6,35%	-0,34%	
Umbria	1,59%	1,59%	1,59%	1,60%	1,53%	-0,07%	
Marche	2,76%	2,76%	2,76%	2,76%	2,63%	-0,13%	
Lazio	9,26%	9,26%	9,26%	9,26%	9,39%	0,12%	
Abruzzo	2,29%	2,29%	2,29%	2,29%	2,24%	-0,05%	
Molise	0,56%	0,56%	0,56%	0,56%	0,54%	-0,01%	
Campania	8,60%	8,61%	8,60%	8,58%	9,36%	0,76%	
Puglia	6,39%	6,40%	6,39%	6,39%	6,64%	0,25%	
Basilicata	0,97%	0,97%	0,97%	0,97%	0,98%	0,01%	
Calabria	3,22%	3,22%	3,22%	3,21%	3,30%	0,08%	
Sicilia	7,94%	7,94%	7,94%	7,93%	8,14%	0,21%	
Sardegna	2,71%	2,72%	2,71%	2,71%	2,71%	0,00%	
<i>somma</i>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00%</b>	