



Energy & Infrastructure Alert

July 18, 2017

Renewable Alert Letter

Topic

Overloading Regulations 過積載規制

(日本語は英語の後に続きます)

Overloading Regulations

On July 6, 2017, METI and the Agency for Natural Resources and Energy released proposals for revision of laws and ordinances related to long-specified restrictions on overloading (*kasekisa*).

The proposed revisions are quite harsh in that if a solar power project that has obtained government approval under the FIT scheme were to subsequently add panels to increase total solar cell output above a certain level, the applicable FIT price would be the current price in effect at the time of such increase for the entire generation output as opposed to the increased portion alone.

Outline of such proposed revisions are as follows:

Summary:	Changes to total solar cell output will now need to be submitted for amendment approval (<i>henkou ninte</i>)
Enforcement regulations:	Changes to total solar cell output will be excluded from the scope of minor changes (<i>keibi henkou</i>)
FIT Price Public Notice:	Amendment approval for changes to total solar cell output issued between April 1, 2017 and March 31, 2018 concerning solar facilities of 10 kW or greater and less than 2000 kW “or solar power facilities of 2000 kW or greater that are owned by operators with deemed approval (<i>minashi ninte jigyousha</i>)” shall be subject to price revision (as long as there are no other applicable causes for price revision, excluding (i) reductions of less than 20% of the total solar cell output or (ii) increases of less than 3 kW or less than 3% of the total solar cell output)

While METI has not specifically stated when the revisions are to be implemented, it has been reported in the media that they will go into effect no later than in September of this year at the latest following the August 4 deadline for public comments (as discussed below) and the subsequent consideration period.

Please contact our team members for further details and information.

Yoichi Katayama

Partner

Daini Tokyo Bar Association

Tel: +81-3-3224-2921

ykatayama@orrick.com

Minako Wakabayashi

Partner

Tokyo Bar Association

Tel: +81-3-3224-2926

mwakabayashi@orrick.com

* This letter is intended to provide brief information relevant to renewable energy in Japan. This is not intended to be legal advice. Individual legal and factual circumstances for the subject matter of this letter should be taken into consideration by consultation with professional counsel.

Although the proposed revisions are not expected to be applied retroactively to operators that in the past overloaded after having acquired their FIT approval, they present an issue for operators that wish to change total solar cell output for a facility that was approved under the old FIT system.

That is, under the current new FIT system, an operator may submit an advance notice of such change (*jizen henkou todokede*) for METI's acceptance only after a Business Plan stating pre-change total output has first been submitted to and reviewed by METI. In this regard, it should be noted that METI's principle position is that the total solar cell output after the contemplated change may not be stated in the Business Plan, and that METI's review of Business Plans is currently delayed (see [June 27, 2017 Alert Letter](#)).

Further, note that an advance notice of change will not be considered formally "accepted" by METI until it has completed its review, currently requiring between one and two months.

Given this timeline, the proposed revisions are likely to already be implemented and in effect by the time changes to total solar cell output have been able to be completed for projects that were approved under the old FIT system. Turmoil in the market may be unavoidable if the proposed revisions are implemented without some sort of appropriate grace period, especially considering that although changes to total solar cell output has been categorized as a minor change under the old FIT system, minor change notices for such changes could not be submitted after January 21, 2017 due to system transition, and further that under the new FIT system, while an operator cannot make any changes to the project which has been approved by March 31, 2016 before METI has reviewed the Business Plan and completed such review, many of the projects have not yet been transferred to the new system due to delayed review process by METI, substantively frustrating such changes.

Public comments regarding the proposed revisions are being solicited at the link below through August 4, 2017.

<http://search.e-gov.go.jp/servlet/Public?CLASSNAME=PCMMSTDETAIL&id=620117031&Mode=0>
(only in Japanese).

過積載規制

従前より規制が懸念されていた「過積載」の問題に関して、2017年7月6日、経済産業省・資源エネルギー庁は、関連法令の改正案を出しました。

改正案の内容としては、太陽光発電設備・事業が固定価格買取制度に基づいて一旦国に認定された後、事業者がパネルの枚数を積み増して太陽電池の合計出力を一定以上増加させた場合、増加した出力分だけではなく、全体について、太陽電池の合計出力が変わった時点での買取価格を適用するという非常に厳しいものとなっております。

改正案の概要は下記の通りです。

概要：太陽電池の合計出力の変更を変更認定申請の対象とすることに変更

施行規則：軽微変更の範囲から太陽電池出力の変更を除外するよう変更

告示：(2条7項) H29.4.1-H30.3.31 までの 10 kW 以上 2000 kW 未満の太陽光発電設備「又はみなし認定事業者に係るもののうちその出力が 2000 kW 以上のもの」について太陽電池の合計出力の変更認定(他の価格改定事由に該当しない限り、20%未満の減少または 3 kW 未満若しくは 3%未満の増加は除外)が価格改定事由に該当するよう変更

同改正の実施時期について、METI は明言していないものの、報道によると「(下記記載の)パブリックコメントの締切日である 2017 年 8 月 4 日の後、一定の取りまとめ期間を経て、遅くとも 2017 年 9 月までには実施の予定」とのことです。

同改正については、過去に認定を取得した後に過積載を行った事業者に遡及的に適用されることはない見込みであるものの、問題となりうるのは、旧制度下で取得している設備認定における太陽電池の合計出力を今後変更したい場合になります。

すなわち、その場合には、現状の新制度下では、まず当該変更前の合計出力を記載した事業計画の提出・確認を経た後、当該変更にかかる事前変更届出の提出・受理が必要となります。事業計画提出時に変更後の太陽電池の合計出力を記載することは出来ないというのが METI の原則的な見解である点には留意が必要です。なお、METI による事業計画の確認作業に現在長期を要していることは、[2017 年 6 月 27 日の Alert Letter](#) で記載した通りです。

さらに、「事前変更届出」についても、METI の確認作業が完了しない限り「受理」とはならないところ、現在当該届出の確認作業にも 1-2 か月程度要しているとのことです。

以上に鑑みますと、旧制度下で取得している設備認定における太陽電池の合計出力を今後変更したい場合、太陽電池の合計出力の変更が完了する前に、上記改正が実施されてしまう可能性がございます。太陽電池の合計出力の変更については、旧制度下では軽微変更で行えたものの、制度移行に伴い同軽微変更届出が 2017 年 1 月 21 日以降行えない状況であったこと、また、新制度の下では、2016 年度までに認定を受けた案件については事業計画を提出し新制度へ移行した後でなければ変更手続を行うことは出来ないとされているにも拘らず、事業計画を提出しても METI 確認作業に長期を要しており、実質的に変更が阻まれている状況下で、適切な猶予期間等が設定されることなく、上記改正が行われた場合、マーケットの混乱は不可避と思われるかもしれません。実務に即した適切な対応が望まれます。

上記改正案については、2017 年 8 月 4 日まで、下記のページでパブリックコメントの募集が行われております。

<http://search.e-gov.go.jp/servlet/Public?CLASSNAME=PCMMSTDETAIL&id=620117031&Mode=0>

You may also be interested in

[Orrick Energy & Infrastructure](#)

For Comments or Questions Please Contact:

[Yoichi Katayama](#) and [Minako Wakabayashi](#)