



Energy & Infrastructure Alert

September 8, 2017

Renewable Alert Letter

Topic

1. Enforcement of New Regulations on Overloading

過積載規制に関する新ルールの施行

2. Approval of amendments to material matters concerning consent to interconnection: Does FIT price change if the planned commercial operation date is changed?

接続の同意に係る主要な事項についての変更認定 - 受給開始予定日の変更で調達価格が変わる?

3. Maximizing the public utility privileges of power producers

発電事業者の公益事業特権をフル活用されていますか?

(日本語は英語の後に続きます)

1. Enforcement of New Regulations on Overloading

Amendments to laws and ordinances related to overloading (*kasekisa*) restrictions (as discussed in our Alert Letters dated [July 18, 2017](#) and [July 21, 2017](#)) were promulgated and made effective as of August 31, 2017.

The amendments are summarized below.

Summary:	Changes to total solar cell output will now need to be submitted for amendment approval (<i>henkou ninte</i>).
Enforcement regulations:	Changes to total solar cell output will be excluded from the scope of minor changes (<i>keibi henkou</i>).

Please contact our team members for further details and information.

Yoichi Katayama

Partner

Daini Tokyo Bar Association

Tel: +81-3-3224-2921

ykatayama@orrick.com

Minako Wakabayashi

Partner

Tokyo Bar Association

Tel: +81-3-3224-2926

mwakabayashi@orrick.com

* This letter is intended to provide brief information relevant to renewable energy in Japan. This is not intended to be legal advice. Individual legal and factual circumstances for the subject matter of this letter should be taken into consideration by consultation with professional counsel.

FIT Price Public Notice:	Amendment approval for changes to total solar cell output issued between April 1, 2017 and March 31, 2018 concerning solar facilities of 10 kW or greater and less than 2,000 kW “or solar power facilities of 2,000 kW or greater that are owned by operators with deemed approval (<i>minashi nintei jigyousha</i>)” shall be subject to price revision (as long as there are no other applicable causes for price revision, excluding (i) reductions of less than 20% of the total solar cell output or (ii) increases of less than 3 kW and less than 3% of the total solar cell output).
-----------------------------	---

As discussed in our [Alert Letter dated July 18, 2017](#), solar cell output increases of “less than 3 kW or less than 3%” were initially excluded under the proposed amendments. In response to public comments that this gave larger scale projects an unfair advantage, the actual amended laws have implemented a stricter standard of “increases of less than 3 kW and less than 3%.”

For solar power facilities of 2,000 kW or greater that are owned by operators with deemed approval (*minashi nintei jigyousha*), in the event that a change in solar cell output qualifies as a cause for price revision (*kakaku kaitei jiyuu*), the applicable FIT price has been set at JPY21 plus tax if the change is made within FY2017.

As discussed in our [Alert Letter dated July 21](#), FIT price is not subject to revision if the notification of amendment of total solar cell output (*henko todokede*) was submitted before the amended laws went into effect, that is, by August 30, 2017, even if such amendment notification was not formally accepted until after such date.

Although many public comments called for remedial measures for projects that were unable to duly submit amendment notifications by August 30, unfortunately, no such measures have been implemented under the amended laws. Therefore, if an operator wants to make a change to solar cell output on or after August 31 without having submitted an amendment notification by August 30, a new FIT price will be applied without exception, including cases where METI had granted the operator an extension for submission of the business plan (*jigyuu keikaku*).

2. Approval of amendments to material matters concerning consent to interconnection: Does FIT price change if the planned commercial operation date is changed?

In addition to amending overloading restrictions, the amended laws remove “changes to material matters concerning consent to interconnection by electric utilities” from the scope of minor changes. Such changes are now subject to FIT price revision in the event that an amendment approval (*henkou nintei*) is sought.

Initially, there was some concern among the public that even changes to the planned commercial operation date (*jyukyuu kaishi yotei bi*) or other schedule changes would be subject to price revision since it was unclear what exactly would be considered a “material matter” under the proposed amendments.

In response, METI released a statement on August 29, 2017 explaining that a change would be subject to price revision only in cases of “a significant revision of the interconnection agreement that would in effect constitute a new agreement” and that the amendments did not otherwise alter how matters would be handled. METI has subsequently stated that changes to the planned commercial operation date and other changes in schedule or operator would not be subject to price revision. On the other hand, METI stated that the following two situations would be considered cases of “re-execution of an interconnection agreement due to changes to material matters” that would be subject to price revision:

- 1) When an interconnection agreement is canceled due to non-payment of construction costs, failure to comply with curtailment rules or other reasons, and later re-executed; or
- 2) When re-interconnection is contemplated due to (i) a change in the transmission system (network) of the access point (excluding in the case of “relocation (*isetsu*)”), (ii) a change in the facilities methods of new access lines (overhead vs underground lines), or (iii) a change in the constructor of new access lines (from applicant to general power distributor) for reasons attributable to the operator, and the interconnection agreement is later re-executed.

Any changes related to the interconnection agreement should therefore be made with care.

3. Maximizing the public utility privileges of power producers

(1) Power producer system

Power producers (*hatsuden jigyousha*) constitute a new category of power company (*denki jigyousha*) created under the Electricity Business Act and have been in operation since April 1, 2016.

Power operation (*hatsuden jigyou*) is defined as the supply to electricity retailers (*kouri denki jigyousha*) of a maximum interconnection power totaling over 10,000kW, using a power plant that has an output of 1,000kW or more and that meets other conditions. Power producer status must be filed with the Minister of Economy, Trade and Industry. Many of our clients qualify and have already proceeded with this process.

(2) Public utility privileges available to power producers

While power producers are required to join the Organization for Cross-regional Coordination of Transmission Operators and submit procurement plans in addition to being subject to other obligations and regulations, they are also granted certain privileges under the law as power companies (public utility privilege (*koueki jigyou tokken*)). Very few operators, however, seem to have a comprehensive understanding of the very significant merits that come with this status (especially in the development stages). In addition to better known privileges such as exemption from the need to obtain permits for land conversion in the case of building transmission facilities on agricultural land or the ease of obtaining road occupancy permits, power producers may also enjoy privileges such as those outlined below.

Law	Privilege	Applicable Activity
Electricity Business Act, Article 60	Right of way over third party owned property	Construction and maintenance related to electric lines for power operation (excluding retailers) use
National Government Asset Act, Article 18; Local Autonomy Act, Article 238-4	Ability to create superficies, easements and other rights over administrative assets	1. Creation of superficies for electric lines managed by a power company 2. Creation of easements for ancillary facilities for electric lines managed by a power company
Act Concerning Utilization of National Forest Land, Article 7	Ability to borrow state-owned forests and fields over 5ha	Power generation activities that have been approved by the head of a local public body and that meet certain other conditions

Fully understanding these public utility privileges is paramount to efficient and timely project development. Please contact Orrick for details.

1. 過積載規制に関する新ルールの実行

2017年7月18日付アラートレター及び2017年7月21日付アラートレターでご紹介した所謂過積載規制関連の改正法令が、2017年8月31日について公布・施行されました。

改正の概要は下記の通りです。

概要：太陽電池の合計出力の変更を変更認定申請の対象とすることに変更

施行規則：軽微変更の範囲から太陽電池出力の変更を除外するよう変更

告示：(2条7項) H29.4.1-H30.3.31までの10kW以上2,000kW未満の太陽光発電設備「又はみなし認定事業者に係るもののうちその出力が2,000kW以上のもの」について太陽電池の合計出力の変更認定(他の価格改定事由に該当しない限り、20%未満の減少又は3kW未満かつ3%未満の増加は除外)が価格改定事由に該当するよう変更

2017年7月18日付アラートレターでご紹介したとおり、改正案の段階では、除外される太陽電池出力の増加が「3kW未満若しくは3%未満の増加」とされておりましたが、規模が大きいほど有利になってしまい不公平であるとのパブリックコメントを受け、改正法令では「3kW未満かつ3%未満の増加」と、より厳しい基準となりましたので、留意が必要です。

なお、みなし認定事業者にかかる2,000kW以上の太陽光発電設備において、価格改定事由に該当する太陽電池出力の変更を行った場合に適用される調達価格は、変更が2017年度中であれば21円に消費税等相当額を加えた額となります。

2017年7月21日付アラートレターでご紹介したとおり、今回の改正法令の施行日前日まで、すなわち2017年8月30日までに、太陽電池の合計出力につき変更届出が適式に行われた案件については、当該変更届出の受理日が改正法令の施行日以降となった場合でも、当該合計出力の変更をもって価格改定とはなりません。

他方、改正法令の施行日前日までに変更届出が適式に行われなかった案件については、救済措置を求める多くのパブリックコメントが寄せられたものの、残念ながらかかる救済措置は設定されませんでした。したがって、改正法令の施行日前日までに変更届出が適式に行われなかった場合、事業計画の提出が猶予されている案件であっても、施行日以降に価格改定事由に該当する太陽電池出力の変更を行う場合は、価格改定となってしまいます。

2. 接続の同意に係る主要な事項についての変更認定 - 受給開始予定日の変更で調達価格が変わる?

今回の改正法令では、過積載規制関連の変更に加えて、「電気事業者の接続の同意に係る主要な事項の変更」を軽微変更の範囲から除外し、かかる変更につき変更認定を行った場合、価格改定事由とする旨の変更が行われております。

改正法令案では「主要な事項」について明確な定義等がなかったため、運転開始予定日の変更などの事業実施工程の変更でも価格改定になるのではないかと懸念が一部でございました。

これについては、2017年8月29日に経済産業省から出された、パブコメに対する考え方において、基本的に、「接続契約に、実質的に新規の契約締結とみなされるほどの重大な変更が生じた場合」を価格改定事由とすることを想定しており、従前と扱いを変えるものではないことが明記されました。その後、経済産業省から出された文書等により、従来どおり、運転開始予定日の変更などの事業実施工程の変更や事業者の変更等は価格改定事由に該当しないことが明確になりましたが、他方、価格改定事由となる「主要な事項の変更による接続契約の再締結」に該当する場合として、次の2つが挙げられました。

① 工事負担金未入金、又は出力制御に応じない等の理由で、一度接続契約が解約となり、その後に再締結する場合

② 事業者起因による(i) 接続先の送電系統（ネットワーク）の変更（移設の場合を除く）、(ii) 新設アクセス線の施設方法の変更（架空線⇄地中線）、(iii) 新設アクセス線の施設者の変更（申請者→一般送配電事業者）の理由により、再接続検討がなされ、その後に再締結する場合

接続契約に関する変更については、慎重な対応が必要です。

3. 発電事業者の公益事業特権をフル活用されていますか?

(1) 「発電事業者」制度

2016年4月1日より、電気事業法上、「発電事業者」という新しい電気事業者の категорияが創設され、運用されています。

「発電事業」とは、出力が1,000kW以上であることなど一定の要件を満たす発電設備を用いて合計1万kWを超える接続最大電力を小売電気事業者等に提供する事業です。発電事業を営もうとする場合には経産大臣への届出が必要であり、かつ届出を行なうことにより「発電事業者」となります。当事務所のクライアントの中にも該当する事業者様が多く、すでに届出を済まされています。

(2) 「発電事業者」が利用することのできる公益事業特権

発電事業者となりますと、電力広域的運営推進機関への加入義務や供給計画の届出義務などさまざまな義務や規制が課される一方で、電気事業者として法律上の各種特権（公益事業特権）を認められるようになります。そのメリットは（とくに開発段階において）実はかなり大きいのですが、案外その特権の内容を網羅的に把握している事業者様は少ないように思われます。農地に送電施設を設置する場合に農転許可が免除されたり、道路占用許可が認められ易かったりという特権については、事例も多くすでにご存知の方も多いかと思いますが、それ以外にもたとえば次のような特権が認められています。

法律	優遇措置の概要	対象事業等
電気事業法 60 条	他人の土地の通行権	電気事業（小売を除く。）の用に供する電線路に関する工事又は電線路の維持
国有財産法 18 条、 地方自治法 238 条 の 4	行政財産についても地上 権・地役権等の設定が可能	①電気事業者が経営する電線路のために地上 権を設定する場合 ②電気事業者が経営する電線路の附属設備の ために地役権を設定する場合
国有林管理経営法 7 条	5ha を超える国有林野を 借り受けることが可能	地方公共団体の長の同意があることなど所定 の条件を満たす発電事業

案件の開発を効率的かつ迅速に進めるためには、使用可能な公益事業特権を網羅的に把握し、フル活用することが有効です。詳細についてはオリックにお問い合わせください。

You may also be interested in

[Orrick Energy & Infrastructure](#)

For Comments or Questions Please Contact:

[Yoichi Katayama](#) and [Minako Wakabayashi](#)